



**АДМИНИСТРАЦИЯ
САДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТАТИЩЕВСКОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.04.2010

№ 17

п. Садовый

**Об утверждении Положения о проведении
антикоррупционной экспертизы правовых актов и про-
ектов правовых актов**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области, в целях исполнения муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в Садовском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области на 2009-2011 годы», утвержденной постановлением администрации Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области от 21.05.2009 № 37 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в Садовском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области на 2009-2011 годы»:

1. Утвердить Положение о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава
муниципального образования

А.Н.Антонов

Приложение
к постановлению администрации
Садовского муниципального образования
Татищевского района Саратовской области
от 05.04.2010 № 17

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении антикоррупционной экспертизы
правовых актов и проектов правовых актов

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, порядок и методику проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов.

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области (далее по тексту – правовые акты и проекты правовых актов).

1.3. Целью антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов является предупреждение и устранение правовых условий, способствующих возникновению и распространению коррупции в Садовском муниципальном образовании Татищевского района Саратовской области.

1.4. Задачами антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов являются выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в проектах правовых актов, в действующих правовых актах, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия коррупциогенных факторов.

1.5. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов – деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к проектам правовых актов, к действующим правовым актам, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограниче-

ние действия таких факторов (далее по тексту - антикоррупционная экспертиза);

коррупциогенный фактор - отдельная правовая норма или совокупность правовых норм, которые создают предпосылки для совершения коррупционных действий;

коррупциогенность правового акта, проекта правового акта – наличие в правовом акте, в проекте правового акта положений, создающих предпосылки для совершения коррупционных действий.

1.6. Проведение антикоррупционной экспертизы включает:

а) проведение анализа коррупциогенности правового акта, проекта правового акта;

б) подготовку заключения антикоррупционной экспертизы по результатам проведенного анализа.

1.7. Целями анализа коррупциогенности правовых актов, проектов правовых актов являются:

а) выявление в правовых актах, проектах правовых актов коррупциогенных факторов;

б) подготовка рекомендаций по устранению обнаруженных коррупциогенных факторов;

в) подготовка рекомендаций по включению в текст превентивных коррупционных норм.

При выявлении в правовых актах, проектах правовых актов коррупциогенных факторов лицо, проводящее антикоррупционную экспертизу, вправе указать на возможные коррупционные действия и последствия.

Под предусмотренным подпунктом «б» настоящего пункта рекомендациями по устранению коррупциогенных факторов в правовых актах, проектах правовых актов понимается вывод о необходимости внесения изменений и (или) дополнений в правовые акты, проекты правовых актов. Формулировка конкретных норм, изменяющих и (или) дополняющих правовые акты, проекты правовых актов, не входит в цели антикоррупционной экспертизы, проводимой в соответствии с настоящим Положением. Однако, лицо, проводящее антикоррупционную экспертизу, вправе предложить возможные варианты формулировок таких норм.

1.8. Проведение антикоррупционной экспертизы возлагается на сектор организационно-правовой и документационной работы администрации Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области.

2. Проведение анализа коррупционности правовых актов, проектов правовых актов

2.1. При проведении анализа коррупциогенности правовых актов, проектов правовых актов следует дать оценку его целей и задач, предмета правового регулирования, содержащихся в нем норм на предмет наличия факторов коррупциогенности.

2.2. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу правовых актов.

2.3. Повторная антикоррупционная экспертиза того же правового акта, проекта правового акта может проводиться в случае, если имеются основания полагать, что в заключении антикоррупционной экспертизы содержатся ошибочные выводы. Дополнительная антикоррупционная экспертиза также может проводиться при недостаточной полноте заключения антикоррупционной экспертизы.

2.4. В отношении правового акта, проекта правового акта, предусматривающего внесение изменений, дополнений в ранее принятый акт, проводится самостоятельная антикоррупционная экспертиза.

При проведении антикоррупционной экспертизы правового акта, проекта правового акта, предусматривающего внесение изменений, дополнений в ранее принятый акт, также проводится анализ коррупциогенности и составление заключения в отношении итогового правового акта с учетом вносимых изменений, дополнений.

2.5. Особое внимание уделяется анализу тех правовых актов, проектов правовых актов, которые определяют полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов во взаимоотношениях с гражданами и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий.

2.6. При проведении антикоррупционной экспертизы правовой акт, проект правового акта проверяется на наличие следующих коррупциогенных факторов:

№	Наименование фактора	Критерии
1	Широта административного усмотрения	Наличие в правовом акте, проекте правового акта положений, дающих должностным лицам возможность широкого усмотрения при принятии решения или при совершении иных действий в пределах своих должностных полномочий, также наличие положений, дающих возможность должностному лицу произвольно, по собственному усмотрению выбирать норму, подлежащую применению.
2	Несовершенство юридической техники	Использование двусмысленных или не устоявшихся терминов, понятий и формулировок, категорий оценочного характера, с неясным, неопределенным содержанием, не используемых российским законодательством, допускающих различные трактовки, обозначение одних и тех же явлений различными терминами.

3	Дублирование функций и полномочий органов местного самоуправления (избыточное регулирование)	Дублирующие полномочия разных должностных лиц в рамках одного органа местного самоуправления или органов местного самоуправления; наличие в правовом акте, проекте правового акта норм, устанавливающих ответственность нескольких должностных лиц за одно и то же решение.
4	Информационная закрытость системы органов местного самоуправления для граждан и организаций	Наличие в правовом акте, проекте правового акта положений, обуславливающих информационную закрытость органов местного самоуправления, отсутствие или снижение муниципального либо общественного контроля за законностью и обоснованностью принимаемых должностным лицом или органом местного самоуправления решений.
5	Отсутствие надлежащей регламентации процедур	Наличие в правовом акте, проекте правового акта положений, создающих необоснованно обременительные условия для реализации лицом или организацией своего права либо для исполнения своей обязанности, в том числе неоправданное усложнение процедуры согласования, требование предоставления необоснованно завышенного объема информации, документации; отсутствие в правовом акте, проекте правового акта конкретизации сроков, порядка проведения процедур либо ссылки на регламентацию их определенным правовым актом, отсутствие исчерпывающего перечня предоставляемых документов или необходимых действий, позволяющие должностным лицам определять их произвольно, по своему усмотрению; наличие в правовом акте, проекте правового акта положений, неоднозначно либо не исчерпывающим образом определяющих основания отказа должностного лица в удовлетворении требований либо в принятии решения в пользу заинтересованного лица (лиц)
6	Пробельность права	Наличие в правовом акте, проекте правового акта норм, отсылающих к положениям актов органов, неуполномоченных регу-

		ликовать конкретное общественное отношение; наличие норм, отсылающих к еще не принятым нормам, не вступившим в законную, или утратившим силу; отсутствие конкурсных процедур.
7	Коллизия в праве	Противоречие норм правового акта, проекта правового акта иным правовым актам, затрагивающих права и законные интересы физических лиц и организаций; наличие противоречий в отдельной норме правового акта, проекте правового акта (либо противоречие правового акта, другому акту), позволяющих различное толкование нормы.
8	Нарушение баланса интересов	Наличие положений в правовом акте, проекте правового акта, анализ которых свидетельствует о предоставлении преимуществ отдельным субъектам правоотношений, в том числе необоснованное отсутствие конкурсных, аукционных процедур.
9	«Навязанная коррупционность»	Принятие правового акта на основе правового акта, содержащего коррупциогенные нормы.

При проведении антикоррупционной экспертизы возможно также выявление в правовом акте, проекте правового акта иных коррупциогенных факторов. В этом случае следует привести в заключении антикоррупционной экспертизы описание установленного фактора и дать обоснование способствования его совершению коррупциогенных действий.

3. Подготовка заключения проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов

3.1. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы составляется мотивированное заключение на бланке администрации Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области, по форме, предусмотренной приложением к настоящему Положению.

3.2. В заключении антикоррупционной экспертизы отражаются следующие данные:

1) кем проведена антикоррупционная экспертиза (приводятся сведения о лицах, органе, проводивших экспертизу);

2) реквизиты правового акта, проекта правового акта, в отношении которого проведена антикоррупционная экспертиза (указывается наименование

правового акта, проекта правового акта; в отношении действующих правовых актов указываются также дата принятия и номер);

3) результаты анализа коррупциогенности правового акта, проекта правового акта с указанием норм, содержащих коррупциогенные факторы, названия и описание факторов, возможных способов устранения коррупциогенности, в том числе предложений о включении норм превентивного характера;

4) выводы с указанием статей, частей статьи, пунктов правового акта, проекта правового акта, содержащих коррупциогенные факторы, и формулировкой выявленных факторов.

3.3. При составлении заключения лицо, проводившее антикоррупционную экспертизу, вправе в целях обеспечения большей конкретизации и полноты заключения внести в него также иные данные, не противоречащие принципам настоящего Положения и действующему законодательству.

3.4. Заключение антикоррупционной экспертизы подписывается главой Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области и лицом, проводившим антикоррупционную экспертизу.

Приложение
к Положению о проведении
антикоррупционной экспертизы
правовых актов и проектов правовых актов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
САДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТАТИЩЕВСКОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
антикоррупционной экспертизы**

(указывается, кем проведена антикоррупционная экспертиза)

проведена антикоррупционная экспертиза _____

(указывается наименование нормативного правового акта, проекта нормативно-правового акта; в отношении действующего нормативно-правового акта – также дата принятия и номер)

При исследовании названного _____

(указывается вид нормативно-правового акта, проекта нормативно-правового акта)

установлено: _____

(приводятся результаты анализа коррупционности исследуемого нормативно-правового акта, проекта нормативно-правового акта,

указываются выявленные коррупционные факторы и возможные способы устранения коррупционности)

Выводы:

(указываются статьи, части, пункты нормативно-правового акта, проекта нормативно-правового акта,

содержащие коррупционные факторы, и названия выявленных коррупционных факторов)

Способы устранения коррупциогенных факторов приведены в исследовательской части настоящего заключения.

(должность руководителя)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

(должность лица,
проводившего экспертизу)

(подпись)

(инициалы и фамилия)