

Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам за 2023 год Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановления администрации Садовского муниципального образования Татищевского района от 16 мая 2022 года № 36 «Об утверждении положения о порядке проведения оценки налоговых расходов Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области».

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Управлением Федеральной Налоговой Службы Российской Федерации.

Информация о потерях бюджета Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области по причине предоставления налоговых льгот представлена в приложении №1.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области: социальные, стимулирующие, технические, фискальные и целевые.

В 2023 году на территории Садовского муниципального образования Татищевского района Саратовской области предоставлялись следующие льготы:

По земельному налогу.

Решением Совета депутатов Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области от 23 октября 2018 года № 3/15-4 «О земельном налоге в Садовском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области» (с изменениями и дополнениями от 20.11.2023 № 3/25-5;), (далее – решение о земельном налоге) налоговые льготы по земельному налогу для 3 категорий налогоплательщиков, 1 из которых – физические лица.

В соответствии с решениями о земельном налоге к социальным налоговым расходам относятся следующие льготы:

в размере 100% от суммы налога льгота предоставляется налогоплательщикам - ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны.

К техническим налоговым расходам относятся следующие льготы:

в размере 100% от суммы налога льгота предоставляется налогоплательщикам

- органам местного самоуправления;
- муниципальным учреждениям;
- организациям в отношении земли, отведенной под захоронение на кладбище;

К стимулирующим налоговым расходам относятся следующие льготы:

в размере 100% от суммы налога льгота предоставляется налогоплательщикам – инвесторам, являющимся стороной инвестиционного соглашения.

Инвестор – это физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, зарегистрированное на территории Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, осуществившее капитальные вложения в расположенные на территории муниципальных образований, входящих в состав Татищевского муниципального района Саратовской области, основные средства в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики муниципальных образований в размере:

в Садовском муниципальном образовании Татищевского муниципального района Саратовской области, менее 5 миллионов рублей.

1. Оценка эффективности социальных налоговых расходов Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области

1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов

1.1.1 Соответствие социальных налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование документа стратегического планирования	Цель документа стратегического планирования
Освобождение от уплаты земельного налога: - ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны (льгота в размере 100%),	Стратегия социально-экономического развития Татищевского муниципального района Саратовской области до 2030 года	- Приоритет: сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала района. - Приоритет: повышение качества жизни населения Татищевского муниципального района.

1.1.2 Востребованность социальных налоговых расходов:

По физическим лицам льготы, определяемые социальными налоговыми расходами, предоставляются в виде полного освобождения от уплаты налога отдельной категории налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения.

Общий объем налогового расхода по земельному налогу за 2023 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 0 тыс. рублей. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате физическими лицами, составляет 0 %.

Льгота предоставляется 1 налогоплательщикам и составляет 0% к общему количеству налогоплательщиков – физических лиц.

1.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Социальные налоговые расходы не носят экономического характера и не

оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области.

1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов

Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов), либо достижение иных целей социально-экономической политики публично-правового образования, не отнесенных к действующим муниципальным программам и включает оценку социальной, экономической или бюджетной эффективности налогового расхода.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка незащищенных групп населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление социальной налоговой льготы не целесообразно ввиду отсутствия указанной категории налогоплательщиков.

В связи этим, действие налогового расхода не способствует достижению установленных целей социально-экономической политики муниципального образования посредством повышения доходов населения, что свидетельствует о его не результативности.

Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области

Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития Татищевского муниципального района Саратовской области до 2030 года, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального района.

Социальные налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан и хозяйствующим субъектам, признаются не эффективными и требующими отмены ввиду отсутствия категории налогоплательщиков, которым она предоставляется.

2. Оценка эффективности технических налоговых расходов Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области

2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов

2.1.1 Соответствие технических налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование документа стратегического планирования	Цель документа стратегического планирования
Полное освобождение от уплаты земельного налога: - юридических лиц (органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств бюджетов различных уровней (льгота в размере 100%).	Стратегия социально-экономического развития Татищевского муниципального района до 2030 года	- Приоритет: повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы района (Задача: совершенствование методов планирования и управления бюджетным процессом)

2.1.2 Востребованность технических налоговых расходов:

По юридическим лицам в 2023 году льготой по уплате земельного налога пользовались:

- органам местного самоуправления;
- муниципальным учреждениям;
- организациям в отношении земли, отведенной под захоронение на кладбище;

Общий объем налогового расхода за 2023 год по данным учреждениям составил 111,0 тыс. рублей, это ниже к уровню 2022 года на 32,7 %. Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате юридическими лицами, составляет 97,4%.

Доля в общем количестве налогоплательщиков составляет 17,6%, что осталось на уровне 2022 года.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

2.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Технические налоговые расходы призваны оптимизировать встречные бюджетные финансовые потоки. Иными словами при предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов. Технические налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области в целом.

2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов

В отношении технических налоговых расходов, предоставленных муниципальным учреждениям, оценка проводилась путем определения бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности предполагает оценку результатов

экономической деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с позиции влияния на расходы бюджета Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области.

Для определения бюджетной эффективности налоговых расходов рассчитывается коэффициент бюджетной эффективности. Льгота признается эффективной, если коэффициент больше, либо равен единице.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности осуществляется с использованием критерия оптимизации расходов бюджета Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, который предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из бюджета Садовского муниципального образования Татищевского муниципального района Саратовской области, и объема бюджетного финансирования.

$$K_{бэ} = \frac{(БФ - БФ_{нл})}{(РО - РО_{нл})}, \text{ где:}$$

БФ - объем бюджетного финансирования организаций при отсутствии налоговой льготы (рублей);

БФ_{нл} - объем бюджетного финансирования организаций при условии предоставления налоговой льготы (рублей);

РО - расходы организаций по уплате налогов при отсутствии налоговой льготы (рублей);

РО_{нл} - расходы организаций по уплате налогов при условии предоставления налоговой льготы (рублей).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности по органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым за счет средств бюджетов различных уровней

Так как БФ=РО, а БФ_{нл}= РО_{нл} получаем:

$$K_{бэ} = \frac{111}{111} = 1,0$$

Результаты оценки бюджетной эффективности налоговых льгот за 2022 год

Вид налога	Категория налогоплательщиков	Количество организаций (индивидуальных предпринимателей) данной категории налогоплательщиков, получивших налоговую льготу	Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. рублей)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговой льготы

Земельный налог	органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств бюджетов различных уровней	3	111,0	1,0
-----------------	---	---	-------	-----

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу за 2023 год в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней признается эффективной.

Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области

Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Выпадающие доходы бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней на:-

- 111,0 тыс. рублей в 2023 году;
- 165,0 тыс. рублей в 2022 году;
- 163,0 тыс. рублей в 2021 году.

Технические налоговые расходы в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития Татищевского муниципального района Саратовской области до 2030 года в части совершенствования методов планирования и управления бюджетным процессом, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального образования, имеют положительные индикаторы бюджетной эффективности и поэтому признаются эффективными и не требующими отмены.

3. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов Татищевского муниципального района Саратовской области

3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов

3.1.1 Соответствие стимулирующих налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование документа стратегического планирования	Цель документа стратегического планирования
-------------------------	--	--

<p>Освобождение от уплаты земельного налога: - физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя или юридическое лицо - инвестор, зарегистрированный на территории Татищевского муниципального района Саратовской области и заключившим инвестиционное соглашение (льгота в размере 100%),</p>	<p>Стратегия социально-экономического развития Татищевского муниципального района до 2030 года</p>	<p>- Приоритет: сильная экономика (Задача: достижение качественно нового уровня конкурентоспособности экономики Татищевского муниципального района на базе инноваций и развития новых бизнесов)</p>
---	--	---

3.1.2 Востребованность стимулирующих налоговых расходов:

В 2023 году стимулирующая льгота по земельному налогу не предоставлялась. Однако, для достижения качественно нового уровня конкурентоспособности экономики Татищевского муниципального района Саратовской области, привлечения инвестиций на территорию муниципального района, а также обеспечения благоприятного инвестиционного климата на территории района администрацией проводится большая работа по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению вышеуказанных мероприятий.

3.1.3 Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Основной целью введения стимулирующих налоговых расходов является повышение конкурентоспособности экономики Татищевского муниципального района Саратовской области посредством роста показателей деятельности промышленного производства и создания новых бизнес-проектов.

Стимулирующие налоговые расходы не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Татищевского муниципального района Саратовской области в целом.

Глава Садовского
муниципального образования

А.В.Сузгаева

**Оценка
потерь бюджета Татищевского муниципального района Саратовской области по причине предоставления налоговых
расходов за 2022 год**

№ п/п	Наименование показателя	2022	2023	Примечание
Земельный налог				
Социальные налоговые расходы				
1.	Наименование льготной категории получателей налоговых льгот: ветераны и инвалиды ВОВ			
	Вид налоговой льготы: освобождение от налогообложения по решениям представительного органа муниципального образования (согласно ст. 387 НК РФ)			
1.1	Налоговая база по налогу за период, тыс. рублей	186900	256085	
1.2	Размер сокращения налоговой базы за период, тыс. рублей	80	88	При частичном или полном освобождении от налогообложения
1.3	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет городского поселения, %	100	100	
1.4	Сумма налога, предъявленного к уплате, тыс.рублей	384	371	
1.5	Сумма потерь бюджета (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков	0	0	
1.6	Количество налогоплательщиков, человек	827	848	
1.7	Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, человек	0	0	
1.8	Доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, %	0	0	
Технические налоговые расходы				
1	Наименование льготной категории получателей налоговых льгот: налогоплательщики - органы местного самоуправления и муниципальные учреждения.			
	Вид налоговой льготы: освобождение от налогообложения по решениям представительного органа муниципального образования (согласно ст. 387 НК РФ)			

1.1	Налоговая база по налогу за период, тыс. руб.		46251	39499	
1.2	Размер сокращения налоговой базы за период, тыс. руб.		168000	129000	При полном освобождении от налогообложения
1.3	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет городского поселения, %		100	100	
1.4	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет городского поселения, %		0	0	
1.5	Сумма налога, предъявленного к уплате, тыс.рублей		139	114	
1.6	Сумма потерь бюджета (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков		165	111	
1.7	Количество налогоплательщиков, единиц		17	17	
1.8	Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, единиц		3	3	
1.9	Доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, %		17,6%	17,6%	

Стимулирующие налоговые расходы

1	Наименование льготной категории получателей налоговых льгот: - инвесторы, являющиеся стороной инвестиционного соглашения (льгота в размере 100%)				
	Вид налоговой льготы: освобождение от налогообложения по решениям представительного органа муниципального образования (согласно ст. 387 НК РФ)				
В 2022 году стимулирующая льгота по земельному налогу не предоставлялась.					